



PACTO ELÉCTRICO NACIONAL

El presente documento ha sido elaborado por la consultoría jurídica de la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana. Lo que significa, que es de uso único y exclusivo de la empresa.

Aspectos generales sobre el Pacto Eléctrico Nacional

La creación del Pacto Eléctrico Nacional surge de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030. Tiene como finalidad, solucionar las deficiencias del sector eléctrico que impiden el cumplimiento de dar un suministro energético de calidad, duradero y confiable. En otras palabras, el Pacto Eléctrico es una reafirmación del compromiso que han asumido cada una de las empresas eléctricas mediante la ley 125-01 y el reglamento para su aplicación. A su vez, cumple con lo establecido en el artículo 147 de la Constitución Dominicana, donde les recuerda a las empresas de servicios públicos que deben satisfacer las necesidades de interés colectivo con calidad, respondiendo a los principios de universalidad, accesibilidad, eficiencia, transparencia, equidad tarifaria en cada uno de los servicios que estén destinados a ofrecer.

- Se pretende revisar, fortalecer y adecuar la estructura institucional y funcional pública del sector, así como también algunos elementos jurídico-normativos de la regulación del mismo.
- Se pretende mejorar cada una de las gestiones de Generación, Transmisión y Distribución, de acuerdo a sus necesidades.

- Se pretende crear un plan de gestión y seguimiento a la auto sostenibilidad financiera de la provisión del servicio eléctrico, creando mecanismos de seguimiento a los resultados financieros de las empresas eléctricas públicas, a la gestión del financiamiento y fijación de topes de transferencias gubernamentales a los que habrán de sujetarse las demás políticas del sector.
- Se pretende monitorear, rendir cuentas y evaluar el Plan de Desarrollo Integral del Sector Eléctrico 2015-2030, el cual contendrá objetivos y metas definidos que permitan medir el desempeño integral del sector eléctrico, a través de un mecanismo tripartito (sector público, sector empresarial y sociedad civil) de carácter independiente, que dé seguimiento al cumplimiento de las acciones y metas pactadas, y evalúe los resultados del proceso de reforma.

El cumplimiento de lo pactado será realizado gracias a la planificación de mediano y largo plazo que se está efectuando, en un tiempo no mayor de seis meses.

Marco institucional

La Ley General de Electricidad (125-01) es el marco institucional que dirige a cada una de las empresas eléctricas. Habiendo considerado los cambios y necesidades que han surgido actualmente, se hace necesaria la readecuación del mismo, para lograr una provisión del servicio eléctrico de calidad. Por tal razón, la reforma estructural del sector supone 2 ámbitos:

A) Una reformulación del régimen jurídico-normativo que redefina y clarifique las reglas de juego. Contribuirá a conferirle seguridad, previsibilidad y transparencia al desarrollo de las actividades de los diferentes sectores y actores.

B) Readecuar el marco institucional sectorial para un funcionamiento eficiente alineado al logro de los objetivos y metas.

La adecuación del marco institucional sectorial comprende lo siguiente:

- ❖ Creación de la Empresa de Generación Eléctrica Dominicana (EGEDOM). Coordinará las unidades de generación térmica propiedad del Estado, actuando bajo los lineamientos de la CDEEE.
- ❖ Las empresas distribuidoras mantendrán su independencia operativa-empresarial, y funcionaran bajo una misma coordinación y lineamiento establecidos por el Consejo de Administración de la CDEEE.
- ❖ Establecer modelo de gestión.
- ❖ Facilitar la entrada de nuevos actores, facilitando un proceso de desarrollo de la inversión privada por si misma o en la modalidad PPP (Participación público-privada)
- ❖ Establecer normativas y condiciones que faciliten la subcontratación en la gestión de la comercialización del servicio de electricidad.
- ❖ Reformar el modelo de gestión de la CDEEE para que las empresas estatales operen bajo una única unidad corporativa, con un solo consejo de administración.
- ❖ Fortalecer institucionalmente la Comisión Nacional de Energía. Se propone pactar que la CNE, ejerza los roles y funciones que le asigna el artículo 12 de la ley 125-01.

Régimen jurídico-normativo

Mediante el régimen jurídico normativo se busca establecer lo siguiente:

1. Pactar entre las partes, garantizar la independencia funcional y con criterios propios de la autoridad regulatoria SIE, evitando interferir en las resoluciones emanadas por la misma, en cumplimiento de sus funciones, incluidas las relativas a la fijación de la tarifa.
2. Revisar el artículo 93, párrafo 2, de la Ley 125-01, sobre la "Compensación por energía no suministrada" por las Distribuidoras, y las penaliza con el 150% de la energía no servida con el propósito de suspender transitoriamente su aplicación hasta que las empresas distribuidoras alcancen una situación financiera sostenible.
3. Revisar los permisos otorgados para la instalación de líneas de transmisión privadas,
4. Dar cumplimiento al artículo 139 del decreto 55-02, que reglamenta la Ley 125-01 de la Ley 125-01, modificado por el artículo 25 del Decreto No. 494-07 del 30 de agosto de 2007 con respecto a la operación de los Usuarios no regulados (UNR)
5. Definir y regular las vinculaciones de empresas generadoras para evitar las prácticas anti competitivas y/o abuso de poder dominante de mercado, porque están prohibidas por la Ley 125-01 en relación a la generación de energía eléctrica.
6. Asegurar las condiciones para la fijación transparente de la tarifa al usuario final conforme a lo establecido en el artículo 111 de la Ley 125-01, que consigna que la misma está compuesta por el costo de suministro de electricidad a las empresas distribuidoras establecido competitivamente, más el valor agregado por concepto de costos de distribución (VAD), adicionándolos a través de fórmulas tarifarias indexadas que representen una combinación de dichos valores.

Aspectos a destacar en relación a la ETED

- Habiendo considerado la importancia que tiene para el sector eléctrico la efectividad del mismo,
- Observando los intereses y derechos que tienen los particulares pertenecientes al Estado Dominicano, de recibir un servicio energético constante, de calidad, a un precio razonable, en base al servicio al que estén sujetos.
- Observando los parámetros establecidos mediante la ley 125-01, su reglamento, conjuntamente con lo planteado dentro del Pacto Eléctrico, y conforme al papel que debe desempeñar la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana en ambas partes,
- Tomando en cuenta la necesidad de preservar los recursos naturales y el medio ambiente en el ejercicio de nuestras funciones de suministrar energía al Estado,
- Considerando que la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana trabaja con energía de alta tensión de 69kv a 345kv
- Examinando que en estos momentos la línea de Transmisión de 69kv es insuficiente para la realización de nuestros servicios,

Planteamos lo siguiente:

CON RELACIÓN AL PACTO ELÉCTRICO

1. Disponer de una red de transmisión robusta y resistente para evitar los perjuicios que causan los fenómenos climatológicos, que pudieran representar un daño al medio ambiente y a la vida humana.

A. Contribuirá al cumplimiento de las disposiciones que establece el artículo 90 de la ley 125-01, conforme a que las condiciones de calidad, seguridad, preservación del medio ambiente y la integridad física de las personas, imperan como normas fundamentales a seguir, para la continuidad de las actividades que realiza la empresa.

2. Superar los atrasos que impiden ejercitar el plan de expansión de las líneas de transmisión a costo mínimo.

A. El Art. 126, inciso B, en su primera parte de la Ley 125-01 establece que las Empresas eléctricas que no cumplan con la calidad del suministro eléctrico, estarán infringiendo la ley, por lo que podrán recibir una infracción. En ese sentido, La ETED se compromete a superar los obstáculos que limiten el plan de Expansión de las líneas de transmisión.

3. Reducir las pérdidas y el congestionamiento de las redes mediante la creación de una infraestructura de red de transmisión eléctrica apropiada y eficiente Por tal razón, se realizaran 2 estudios. El primero evaluará las ineficiencias inducidas por la existencia de zonas aisladas del SENI, Punta cana, Samaná la zona fronteriza. Y el segundo, una evaluación del

potencial de interconexión internacional de la red de transmisión con Haití, Puerto Rico, las naciones de CARICOM, Cuba y Miami.

4. Traspaso a los activos propios a la ETED
5. Gestionar efectivamente el cobro del peaje por parte de los agentes del SENI, Contribuyendo así a la expansión, operación y mantenimiento de las instalaciones del sistema de transmisión
6. Establecer un acuerdo Marco Institucional entre el Ministerio de Hacienda y la ETED para el repago de los financiamientos concertados por dicho ministerio para los proyectos del plan de expansión.
7. Invertir en la sostenibilidad económica de las obras de expansión de la Transmisión Eléctrica, y revisar el plan de expansión de la transmisión, partiendo del estudio de la demanda y oferta que se realice.
8. Elevar la capacidad de transmisión de las plantas de generación instaladas en el Este del país mediante las instalaciones de la línea 345kv uniendo Santo Domingo con San Pedro de Macorís
9. Trabajar en la interconexión de las plantas de generación que se instalen como consecuencia de la licitación de compra de energía por medio de plantas térmicas a gas natural a ser instaladas preferiblemente en los terrenos de propiedad de la CDEE en Manzanillo, línea Julio Sauri Manzanillo a 345 kv, siempre y cuando el estudio sea factible.
10. Trabajar en la conexión de nuevas subestaciones a 138/12.5kv y 69/12.5 proyectadas por las Empresas de Distribución al SENI dividido entre zonas turísticas y otros sistemas aislados.

11. Establecer que todas las redes a 69kv existentes a 2030 sean propiedad y gestionadas por las Empresas Distribuidoras, por el hecho de que los niveles de tensión de transmisión solo serán de 130kv y más elevados.

A. Se creará una resolución mediante el OC conjuntamente con la SIE a los fines de hacer constar que la tensión de 69 KV estará a cargo, única y exclusivamente de las empresas distribuidoras, y que por tal razón la ETED no está sujeta a ninguna responsabilidad legal que pueda surgir por causa de esta.

12. Terminar los anillos de interconexión de las áreas urbanas según proyecciones, plan de expansión 2013-2020
13. Que los sistemas aislados sean regulados e interconectados al SENI, siguiendo un esquema de gradualidad, considerando niveles adecuados de calidad de servicio en el SENI antes de su interconexión.
14. Crear medidas que contribuyan a mejorar el área de dirección de la empresa y la administración de sus recursos a elegir y designar a los miembros del consejo de administración de la empresa al introducir y aplicar una estricta normativa institucional que incluya la normativa a seguir en cuanto al personal, su elección, desempeño ,méritos de su cuerpo directivo, prohibir las transferencias de recursos a favor de la CDEE con cargos a la cuenta de ETED, así como también, todo lo relativo al proceso de compras y contratación de obras y servicios ,las cuales serán realizadas conforme a lo estipulado ordinariamente en la administración pública en función de mecanismos transparente, concursos y licitaciones.

| PACTO ELÉCTRICO | LEY 125-01 | PROPUESTA |
|---|--|---|
| Disponer de una red de transmisión robusta y resistente para evitar los perjuicios que causan los fenómenos climatológicos, que pudieran representar un daño al medio ambiente y a la vida humana | el artículo 90 de la ley 125-01 Establece que la puesta en servicio de la ETED estará condicionada a que la SIE certifique que la empresa cumple con las condiciones de calidad, seguridad y preservación del medio ambiente. | Brindar un servicio de calidad, seguridad , preservación del medio ambiente ,para la continuidad de las actividades que realiza la empresa |
| Superar los atrasos que impiden ejercitar el plan de expansión de las líneas de transmisión a costo mínimo | El art 126, inciso B, en su primera parte de la Ley 125-01 establece que las Empresas eléctricas que no cumplan con la calidad del suministro eléctrico, estarán infringiendo la ley, por lo que podrán recibir una infracción | La ETED se compromete a superar los obstáculos que limiten el plan de Expansión de las líneas de transmisión. |
| Establecer que todas las redes a 69kv existentes del 2015 a 2030 sean propiedad y gestionadas por las Empresas Distribuidoras, por el hecho de que los niveles de tensión de transmisión solo serán de 130kv y más elevados | Reglamento que rige la Ley 125-01 | Se creará una resolución mediante el OC conjuntamente con la SIE a los fines de hacer constar que la tensión de 69 KV estará a cargo, única y exclusivamente de las empresas distribuidoras, y que por tal razón la ETED no está sujeta a ninguna responsabilidad legal que pueda surgir por causa de esta. |

Con relación a la gestión de la generación y su expansión

En lo que respecta a las Empresas de Generación ,el Pacto Eléctrico tiene como iniciativa crear una matriz de generación que cumpla con satisfacer la demanda de electricidad en condiciones de suficiencia, eficiencia y confiabilidad, para que esta pueda estar condicionada a las necesidades de la nación, así como también a los desafíos globales que plantea el cambio climático. En ese sentido, se busca la creación de una matriz que se sustente en la combinación de fuentes renovables y no renovables, para así lograr el desarrollo eléctrico sostenible y atenuar los riesgos asociados a la volatilidad de los precios internacionales combustibles, y la reducción y control de las emisiones.

Por tal razón, el gobierno propone lo siguiente:

1. Disponer de un plan de expansión de la generación con fuentes renovables y no renovables.
2. Disponer de una gestión financiera eficiente y transparente para asegurar la operación económica de las unidades eléctricas interconectadas al sistema.
3. Terminación de las plantas en proceso de construcción
4. Promover la inversión pública y privada para que haya un sistema eléctrico rentable y eficiente.
5. Asegurar un mejor equilibrio en la distribución geográfica de la generación
6. Establecer una mesa de combustible

| Pacto Eléctrico | Propuesta |
|--|---|
| Disponer de un plan de expansión de la generación con fuentes renovables y no renovables. | Elaborar un proyecto que contribuya a la misma ,mediante la Comisión Nacional de Energía en coordinación con la CDEEE |
| Disponer de una gestión financiera eficiente y transparente para asegurar la operación económica de las unidades eléctricas interconectadas al sistema | Adoptar políticas de gestión que fueren necesarios para lograr un sistema eficiente del área financia, regularizar deudas y el flujo de caja del SENI |
| Terminación de las plantas en proceso de construcción | Terminar las instalaciones de las 2 plantas a carbón en punta Catalina |
| Promover la inversión pública y privada para que haya un sistema eléctrico rentable y eficiente. | Promover la inversión pública y privada para la realización de la conversión a gas natural de aquellas plantas que hoy consumen fuel oil |
| Asegurar un mejor equilibrio en la distribución geográfica de la generación | Promover la distribución equilibrada en el territorio de la infraestructura de re-gasificación del gas natural |
| Establecer una mesa de combustible | El cumplimiento |

Con relación a la gestión de la distribución y la comercialización

Como bien sabemos, la distribución y comercialización de la energía es la última fase para que la misma llegue a los usuarios que la soliciten. Por desgracia, por razones de fallos técnicos y financieros, el servicio no puede ser suministrado de la mejor forma, contribuyendo a que existan prácticas de conexión fraudulentas,

inestabilidad del voltaje y constantes quejas por el servicio pagado y no suministrado.

Habiendo examinado cada una de las fallas que actualmente operan en esta última fase, el Pacto Eléctrico busca como iniciativa establecer los siguientes parámetros, para que las empresas de distribución operen con los mismos,

1. Establecer reglas claras de operación y jurisdicción entre los gobiernos locales y las empresas distribuidoras.
2. Establecer la distribución de costos y tarifas por uso de suelo, los pagos por iluminación y el consumo de las diferentes alcaldías.
3. Realizar diversos ajustes en la Ley Eléctrica para mejorar y hacer eficaz la gestión de las EDEs en los aspectos de fraude y deuda.
4. Regular el pago de alumbrado público

| Pacto Eléctrico | Ley 125-01 | Propuesta |
|---|---|--|
| Establecer reglas claras de operación y jurisdicción entre los gobiernos locales y las empresas distribuidoras. | En ese sentido, se hace necesario la regulación de la Ley 125-01 ,conjuntamente con su Reglamento, para la efectividad de los cambios que se desean realizar en el sector eléctrico | Establecer reglas claras de operación y jurisdicción entre los gobiernos locales y empresas distribuidoras |

| | | |
|--|--|---|
| Establecer la distribución de costos y tarifas por uso de suelo, los pagos por iluminación y el consumo de las diferentes alcaldías. | ----- | Distribuir los costos y tarifas por el uso de suelo, pagos de iluminación y el consumo de las diferentes alcaldías |
| Realizar diversos ajustes en la Ley Eléctrica para mejorar y hacer eficaz la gestión de las EDEs en los aspectos de fraude y deuda. | Reajustar la Ley conforme a la manera en que deben operar las EDEs, pertenecientes a las empresas eléctricas de distribución | Devolver a las EDEs la capacidad de perseguir el fraude eléctrico Establecer parte de la responsabilidad de la deuda sobre la propiedad inmobiliaria |

Sobre la sostenibilidad financiera del sector eléctrico:

Subsidios y tarifa técnica

Mediante el Pacto Nacional Eléctrico se procura cumplir con lo siguiente:

- ❖ Redefinir el estatus del Fondo de Estabilidad de la Tarifa Eléctrica (FETE) para asociarlo exclusivamente al subsidio a los sectores en condición de pobreza extrema, de acuerdo con el Programa de Solidaridad y el Bono Luz.
- ❖ Establecer mecanismo para retribuir a las EDEs por el subsidio a la población en condición de pobreza, por un valor que, en ningún caso, sea inferior a los costos de compra y distribución.
- ❖ Focalizar el subsidio de forma directa a los sectores de rentas bajas, de forma que se pueda migrar hacia la aplicación de la tarifa técnica, garantizando un subsidio a los beneficiarios de Bono Luz por hasta 100 k W/h, a las 840 mil familias contabilizadas por el SIUBEN en la categoría de pobres, conjuntamente con la instalación de medidores prepago a cada una de estas familias, quienes recibirán recargas mensuales automáticas equivalentes a los 100 k/Wh del bono luz.
- ❖ Incentivar la creación de cooperativas barriales en los sectores más vulnerable, y que se encarguen de la gestión de pérdidas en colaboración con la empresa distribuidora de electricidad.

- ❖ Establecer mecanismos prepago de forma obligatoria a clientes con reincidencias en la morosidad.

- ❖ Aplicación de tarifas técnicas ,por la Superintendencia de Electricidad, siguiendo los lineamientos, procedimientos y plazos sugeridos por el estudio INECON

**Sobre el Consejo Económico y Social, en
relación al Pacto Nacional Eléctrico.**

Habiendo observado, que el Consejo Económico y Social es un órgano perteneciente al poder ejecutivo, revestido de Derecho y obligaciones para el Estado, por la autoridad que le concede el artículo 251 de la Constitución De La Republica Dominicana, el cual establece que este organismo contribuirá a construir y fortalecer permanentemente la paz social entre los agentes que intervienen en materia económica, social y laboral para el desarrollo de Estado.

Considerando que la Ley 1-12 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 en su artículo 33 establece que el Consejo Económico y Social será el espacio para la discutir y concretar pactos de naturaleza económica y social, que permitan adoptar políticas públicas para la Nación.

Considerando que entre los Objetivos Generales y específicos establecidos en el artículo 25, inciso 3.2.1, de la Ley 1-12 se encuentra el asegurar un suministro confiable de electricidad, a precios competitivos, y en condiciones de sostenibilidad financiera y ambiental.

Considerando que la misma Ley 1-12, en su artículo 35, establece que en un plazo no mayor de un año se realice la reforma eléctrica, mediante la elaboración de un pacto para solucionar la crisis estructurar del sector eléctrico.

Reconocemos el papel que deberá ejercer el Consejo Económico y Social frente al Pacto Nacional Eléctrico, y que por tal razón, las empresas eléctricas deberán acogerse a las funciones que mediante

la Constitución de la Republica Dominicana y la Ley 1-12 le corresponde.